



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Тверской области

**Торжокская межрайонная
прокуратура**

ул. Луначарского, д. 10, г. Торжок,
Тверская область, 172008

Директору МБОУ
«СОШ № 5 г. Торжка»

Егоровой М.В.

01.04.2021 № 40

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений
требований законодательства
об образовании

Торжокской межрайонной прокуратурой Тверской области проведена проверка соблюдения требований законодательства об образовании, об охране жизни и здоровья граждан, в том числе несовершеннолетних, в деятельности МБОУ «СОШ № 5 г. Торжка».

Статьей 7 Конституции Российской Федерации предусмотрено, что Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека: в Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются гарантии социальной защиты.

Федеральный закон от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 181-ФЗ) определяет государственную политику в области социальной защиты инвалидов в Российской Федерации, целью которой является обеспечение инвалидам равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, а также в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

Согласно ст. 15 Федерального закона № 181-ФЗ, федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления (в сфере установленных полномочий), организации независимо от их организационно-правовых форм обеспечивают инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников), в том числе условия для беспрепятственного доступа к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, возможность самостоятельного передвижения по территории, на которой расположены объекты социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, входа в такие объекты и выхода из них.

Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 14.11.2016 № 798/пр утвержден СП 59.13330.2016 «Свод правил. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения». Указанный свод правил предназначается для

Торжокская межрайонная прокуратура
Тверской области
№ 40/Прдп311-21-20280040

ТЖ(20) 000130

вх г. № 51/21 от 14.04.2021

разработки проектных решений общественных, жилых и производственных зданий, которые должны обеспечивать для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения (далее – маломобильных групп населения – МГН) равные условия жизнедеятельности с другими категориями населения, основанные на принципах «универсального проекта» (дизайна).

Пунктом 6.1.1 СП 59.13330.2016 предусмотрено, что в общественном или производственном здании (сооружении) должен быть минимум один вход, доступный для МГН, с поверхности земли и из каждого доступного для МГН подземного или надземного уровня, соединенного с этим зданием. В жилом многоквартирном здании доступными должны быть все подъезды.

Между тем, в ходе проверки установлено, что в нарушение требований законодательства в МБОУ «СОШ № 5 г. Торжка» условия для беспрепятственного доступа инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья не созданы. Вход в здание не приспособлен для МГН, что не позволяет решать задачи обеспечения для инвалидов и других групп населения с ОВЗ равных условий жизнедеятельности с другими категориями граждан.

Согласно требованиям ст. 65 Трудового кодекса Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (далее – ТК РФ), при заключении трудового договора лицо, поступающее на работу, предъявляет работодателю: справку о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям, выданную в порядке и по форме, которые устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, - при поступлении на работу, связанную с деятельностью, к осуществлению которой в соответствии с настоящим Кодексом, иным федеральным законом не допускаются лица, имеющие или имевшие судимость, подвергающиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию.

В соответствии с ч. 1 ст. 351. 1 ТК РФ к трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних не допускаются лица, имеющие или имевшие судимость, а равно и подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления, указанные в абзацах третьем и четвертом части второй статьи 331 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью третьей настоящей статьи.

Согласно ч. 2 ст. 331 ТК РФ к педагогической деятельности не допускаются лица: имеющие или имевшие судимость, подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконной госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, и клеветы), половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности,

основ конституционного строя и безопасности государства, мира и безопасности человечества, а также против общественной безопасности, за исключением случаев, предусмотренных частью третьей настоящей статьи.

Однако, в ходе проведённой проверки выявлен ряд нарушений вышеуказанных требований федерального законодательства.

Так, трудовой договор между МБОУ «СОШ № 5 г. Торжка» в лице и.о. директора _____ и _____ заключен 12.08.2019, в то время как справка, о наличии (отсутствии) судимости на _____ представлена только после 13.09.2019. Исходя из этого, фактически вышеуказанный работник трудоустроен в отсутствие сведений о судимости. Трудовой договор с _____ заключен 24.08.2020, однако, справка об отсутствии судимости представлена после 31.08.2020.

Аналогичные нарушения выявлены при заключении трудовых договоров с _____ (11.09.2018), справка об отсутствии судимости представлена после 01.10.2018; _____ (24.08.2020), справка об отсутствии судимости представлена после 18.12.2020; _____ (26.07.2019), справка об отсутствии судимости представлена после 14.11.2019; _____ (17.07.2019), справка об отсутствии судимости представлена после 04.09.2019; _____ (02.09.2019), справка об отсутствии судимости представлена после 01.10.2019; _____ (11.01.2019), справка об отсутствии судимости представлена после 22.01.2019; _____ (15.03.2021), справка об отсутствии судимости представлена после 16.03.2021; _____ (30.08.2019), справка об отсутствии судимости представлена после 09.09.2019; _____ (05.11.2020), справка об отсутствии судимости представлена после 17.11.2020; _____ (23.07.2020), справка об отсутствии судимости представлена после 29.07.2020; _____ (13.10.2020), справка об отсутствии судимости представлена после 26.11.2020.

Согласно п. 1 ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» одним из основных принципов противодействия терроризму в Российской Федерации является обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина.

В соответствии с п. 4 ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» противодействие терроризму представляет собой деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по: предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом); минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Из п. 6 ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» следует, что антитеррористическая защищенность объекта (территории) – это состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта.

В п. 4 ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» указано, что Правительство Российской

Федерации) устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса).

Пунктом 25 Постановления Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» предусмотрено, что в отношении объектов (территорий) третьей категории опасности дополнительно к мероприятиям, предусмотренным пунктом 24 настоящих требований, осуществляются следующие мероприятия: оснащение объектов (территорий) системами видеонаблюдения, охранной сигнализации; обеспечение охраны объектов (территорий) сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны; оборудование на 1-м этаже помещения для охраны с установкой в нем систем видеонаблюдения, охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации); оборудование основных входов в здания, входящие в состав объектов (территорий), контрольно-пропускными пунктами (постами охраны); оснащение объектов (территорий) стационарными или ручными металлоискателями.

26. В отношении объектов (территорий) второй категории опасности дополнительно к мероприятиям, предусмотренным пунктами 24 и 25 настоящих требований, осуществляются следующие мероприятия:

а) оборудование объектов (территорий) системой контроля и управления доступом;

б) оснащение въездов на объект (территорию) воротами, обеспечивающими жесткую фиксацию их створок в закрытом положении.

27. В отношении объектов (территорий) первой категории опасности дополнительно к мероприятиям, предусмотренным пунктами 24, 25 и 26 настоящих требований, осуществляются следующие мероприятия:

а) оборудование контрольно-пропускных пунктов при входе (въезде) на прилегающую территорию объекта (территории);

б) оснащение въездов на объект (территорию) средствами снижения скорости и (или) противотаранными устройствами.

В нарушение указанных требований в МБОУ «СОШ №5 г. Торжка», относящемуся, согласно паспорту безопасности, к первой категории опасности, отсутствуют ворота, обеспечивающие жесткую фиксацию их створок в закрытом

положении, отсутствует контрольно-пропускной пункт при въезде на прилегающую территорию образовательного учреждения, въезд на прилегающую территорию не оснащён средствами снижения скорости и (или) противотаранными устройствами.

Указанные нарушения законодательства стали возможными в результате низкой исполнительской дисциплины должностных лиц образовательного учреждения, а также ненадлежащего контроля за деятельностью подчиненных сотрудников со стороны руководства.

В соответствии со ст. 192 Трудового кодекса Российской Федерации за совершение дисциплинарного проступка, то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, работодатель имеет право применить дисциплинарные взыскания.

В целях устранения причин и условий, способствующих нарушению действующего законодательства, полагаю целесообразным рассмотреть вопрос о привлечении виновных работников к дисциплинарной ответственности. (Определение судебной коллегии по административным делам ВС РФ от 06.07.2016 №88-КГ 16-2).

Характер допущенных нарушений обуславливает необходимость принятия мер дисциплинарного воздействия к должностным лицам, их допустившим.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 24 Федерального закона № 2202-1 от 17.01.1992 «О прокуратуре Российской Федерации», ст.192 ТК РФ,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно принять исчерпывающие меры, направленные на устранение выявленных нарушений федерального законодательства и недопущения впредь.

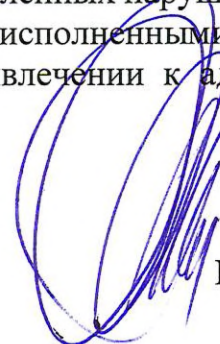
2. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры, о дате, времени и месте рассмотрения представления заблаговременно уведомить межрайонную прокуратуру.

3. Решить вопрос о дисциплинарной ответственности лиц, виновных в нарушении закона.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах в месячный срок с момента получения сообщить прокурору района в письменной форме.

5. При отсутствии ответа в установленный законом срок или материалов (документов), подтверждающих устранение выявленных нарушений, требования прокурора не могут считаться надлежаще исполненными, в отношении ответственных лиц будет решен вопрос о привлечении к административной ответственности по ст. 17.7 КоАП РФ.

Торжокский межрайонный прокурор
старший советник юстиции



И.В. Виноградова